



Uniwersytet  
Ekonomiczny  
w Katowicach



blisko

międzynarodowo



przez całe życie

# **Regulacje prawne w zakresie nowych obowiązków tworzenia i udostępniania informacji geograficznej w administracji publicznej**

**dr Piotr Gibas**

Szczyrk, 12 czerwiec 2015

# Plan wystąpienia

- Krótka charakterystyka najważniejszych aktów prawnych
- Studia przypadków udostępniania informacji geograficznej
- Wnioski końcowe

# Akty prawne

- Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. 2010 Nr 76 poz. 489 z późn. zm.) – **podstawa w zakresie obowiązków tworzenia i udostępniania informacji przestrzennej w administracji publicznej**
- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2010 Nr 193 poz. 1287, z późn. zm.) oraz Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. 2014 poz. 897).

# Akty prawne

- Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. **w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty** (Dz.U. 2014 poz. 917),
- Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie rodzajów materiałów geodezyjnych i kartograficznych, **które podlegają ochronie zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych**(Dz.U. 2011 Nr 299 poz. 1772),

# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art.1 pkt.2)

Zasady tworzenia oraz użytkowania infrastruktury informacji przestrzennej dotyczą:

- 1) danych przestrzennych i metadanych infrastruktury informacji przestrzennej;
- 2) **usług danych przestrzennych;**
- 3) interoperacyjności zbiorów danych przestrzennych i usług danych przestrzennych;
- 4) wspólnego korzystania z danych przestrzennych;
- 5) współdziałania i koordynacji w zakresie infrastruktury informacji przestrzennej.

# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art. 3 pkt. 1)

Ilekroć w ustawie jest mowa o:

...

10) **usługach danych przestrzennych** – rozumie się przez to usługi będące operacjami, które mogą być wykonywane przy użyciu oprogramowania komputerowego na danych zawartych w zbiorach danych przestrzennych lub na powiązanych z nimi metadanych;

11) **zbiorze danych przestrzennych** – rozumie się przez to rozpoznawalny ze względu na wspólne cechy zestaw danych przestrzennych

# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art. 4 pkt. 2)

W przypadku gdy większa liczba identycznych zbiorów danych przestrzennych jest w posiadaniu lub jest przechowywana w imieniu różnych organów administracji, przepisy ustawy mają zastosowanie jedynie do wersji referencyjnej, z której uzyskano pozostałe kopie.

Wniosek:

**mapę cyfrową w wersji referencyjnej tworzy się tylko raz w tzw. organie wiodącym, pozostałe zbiory są kopiami tego zbioru**

# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art. 9 pkt. 1) Usługi danych przestrzennych

...

- 1) **wyszukiwania**, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
- 2) **przeglądania**, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;



# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art. 9 pkt. 1) Usługi danych przestrzennych

...

- 3) **pobierania**, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
- 4) **przekształcania**, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
- 5) umożliwiające **uruchamianie usług danych przestrzennych**.

# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art. 12 pkt. 1 i 2)

4. Organy administracji pobierające, na podstawie odrębnych przepisów, opłaty za usługi, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3–5, zapewniają ich realizację z uwzględnieniem przepisów o świadczeniu usług drogą elektroniczną

Uwaga:

szczegóły określone są na podstawie Rozporządzeń do Prawa geodezyjnego i kartograficznego

Wniosek:

**zbiór danych przestrzennych w wersji referencyjnej można wykorzystać do celów zarobkowych i niezarobkowych po wniesieniu stosownej opłaty**

[http://www.codgik.gov.pl/kalkulator\\_codgik.html](http://www.codgik.gov.pl/kalkulator_codgik.html)



## Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej

ZASÓB

SKOROWIDZE

FORMULARZE

Kalkulator opłat za dane geodezyjne:

Zasób:

Centralny Zasób Geodezyjny i Kartograficzny

Zbiór danych:

Baza danych zobrazowań lotniczych i satelitarnych oraz ortofotomapy i numerycznego modelu terenu

Rodzaj danych (nazwa materiału zasobu):

Ortofotomapa

Dane (parametry materiału zasobu):

piksel  $\leq$  1 m

Zakres uprawnień do przetwarzania materiałów zasobu:

potrzeby własne (CI=1.0)

Sposób udostępnienia materiałów zasobu:

za pomocą usług sieciowych

1 km<sup>2</sup> **Oblicz** 1.60 zł.

Pełna treść zasad obliczania opłat za dane geodezyjne: [ustawa z 5 czerwca 2014r.](#)

# Prawo geodezyjne i kartograficzne z dnia 17 maja 1989 r., Dz. U. z 2014 r. poz.897 (tekst jednolity), od dnia 12 lipca 2014r.

Na podstawie art. 40a ust. 2 pkt.1 ustawy **nie pobiera się opłat za udostępnianie zbiorów danych:**

1. państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju - PRG,
2. państwowego rejestru nazw geograficznych - PRNG,
3. zawartych w bazie danych obiektów ogólnogeograficznych – BDO250GIS,
4. dotyczących numerycznego modelu terenu o interwale siatki co najmniej 100 m – NMT\_100.

<http://www.codgik.gov.pl/index.php/darmowe-dane.html>

A	B	C	D	E	F	G	H	J
						brak danych	-98	
<b>ZAB</b>	zab_polygon	1	typ	TYP	TYP_ZAB	zabudowa mieszkalna zwarta	1	<b>ZAB</b>
		2	nazwa	NAZWA		zabudowa mieszkalna rozproszona	2	
<b>OBIEKTY PRZEMYSŁOWE</b>	przem_arc	1	rodzaj	TYP	TYP_OB_PRZEM_LINIA	nazwa obiektu	nazwa	<b>OBIEKTY PRZEMYSŁOWE</b>
		2	ranga/klasa	RNG	RNG_PRZEM	linie przesyłowe energii	1	
						ropociąg	2	
						gazociąg	3	
						napięcie najwyższe (750 kV)	750	
						napięcie średnie (400 kV)	400	
						napięcie niskie (220kV)	220	
						napięcie najniższe (110 kV)	110	
		2	3	nazwa	NAZWA	rurociąg - magistrala główna	1	
		rurociąg do tłoczni produktów finalnych				2		
gazociąg - średnica rury 150 - 300 mm	150							
						gazociąg - średnica rury pow. 300 mm	300	
	przem_point	1	rodzaj	TYP	TYP_OB_PRZEM	nazwa własna	nazwa	<b>OBIEKTY PRZEMYSŁOWE</b>
						kopalnia	1	
						huta	2	
						elektrownia ciepła (w.kamienny)	3	
						elektrownia ciepła (w.brunatny)	4	
						elektrownia wodna	5	
2	opis	OPIS		opis obiektu	opis			
3	nazwa	NAZWA		nazwa własna	nazwa			
<b>INNE OBIEKI</b>	obiekt_point	1	rodzaj	TYP	TYP_OB_ANTR	zamki	1	<b>INNE OBIEKI</b>
						twierdze	2	
						pałace i dwory	3	
						skanseny	4	
						muzea	5	
						parki zabytkowe	6	
						inne zabytki architektury	7	
						zabytki dawnego przemysłu	8	
						ośrodki kultu religijnego	9	
						kościółki zabytkowe	10	

Strona 1



# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art. 14)

1. Objęte infrastrukturą zbiory oraz usługi danych przestrzennych, prowadzone przez organ administracji, podlegają **nieodpłatnemu udostępnianiu innym organom administracji** w zakresie niezbędnym do realizacji przez nie zadań publicznych.
2. Przy udostępnianiu zbiorów organom administracji przepisy art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności **podmiotów realizujących zadania publiczne stosuje się odpowiednio.**

# Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej

(art. 17)

1. Infrastruktura jest tworzona, utrzymywana i rozwijana, a także funkcjonuje w wyniku współdziałania współtworzących ją **organów wiodących, innych organów administracji oraz osób trzecich.**
2. Organy administracji w uzgodnieniu z organami wiodącymi mogą, w drodze porozumienia, **tworzyć i utrzymywać wspólne elementy infrastruktury**, mając na względzie minimalizację kosztów budowy i utrzymania tej infrastruktury, optymalizację dostępu do zbiorów oraz usług danych przestrzennych, a także harmonizację, bezpieczeństwo i jakość tych zbiorów i usług

# Studia przypadków udostępniania informacji geograficznej

## POUCZENIE

Zgodnie z art. 48a ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r., Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.) kto wykorzystuje materiały zasobu bez wymaganej licencji lub niezgodnie z warunkami licencji, lub udostępnia je wbrew postanowieniom licencji osobom trzecim, podlega karze pieniężnej w wysokości dziesięciokrotności opłaty, za udostępnienie tych materiałów.



# Studia przypadków udostępniania informacji geograficznej

## Przypadek 1.

### **„Bezproblemowe” udostępnienie danych RCIWN na cele naukowe i edukacyjne**

Wnioskodawca: studentka pisząca pracę licencjacką

Udostępniający: Powiat M.

Procedura administracyjna: dostęp do informacji publicznej

Format udostępnienia: .txt (konieczność stworzenia bazy danych)

Czas pozyskania: ok. 1 tydzień

# Studia przypadków udostępniania informacji geograficznej

## **Przypadek 2.**

### **Udostępnienie danych RCIWN na cele naukowe i edukacyjne – brak procedur po stronie wnioskodawcy**

Wnioskodawca: studentka pisząca pracę licencjacką

Udostępniający: Powiat B.

Procedura administracyjna: formularz oparty o prawo geodezyjne

Format udostępnienia: .pdf (konieczność stworzenia bazy danych)

Czas pozyskania: ok. 4 miesiące

# Studia przypadków udostępniania informacji geograficznej

## Przypadek 3.

**Udostępnienie danych RCIWN na cele naukowe i edukacyjne – brak procedur po stronie wnioskodawcy, urząd „otwarty”**

Wnioskodawca: zespół badawczy

Udostępniający: Powiat B.

Procedura administracyjna: formularz oparty o prawo geodezyjne

Format udostępnienia: .shp .xls (konieczność stworzenia bazy danych)

Czas pozyskania: ok. 3 miesiące

# Studia przypadków udostępniania informacji geograficznej

## Przypadek 4.

**Udostępnienie danych RCIWN na cele naukowe i edukacyjne – brak procedur po stronie wnioskodawcy, urząd „zamknięty”**

Wnioskodawca: zespół badawczy

Udostępniający: Powiat K.

Procedura administracyjna: formularz oparty o prawo geodezyjne

Format udostępnienia: .pdf (konieczność stworzenia bazy danych)

Czas pozyskania: ok. 5 miesięcy – pozyskane dane bez licencji

# Wnioski

- wdrażanie nowych obowiązków tworzenia i udostępniania informacji geograficznej pomimo dość jasnych zapisów prawnych napotyka na przeszkody (głównie o podłożu mentalnym),
- pomimo jednolitych zapisów prawa istnieje dość duża „swoboda” interpretacyjna,
- istniejące przeszkody wykorzystania ogólnie dostępnych zasobów przestrzennych tworzone są zarówno po stronie udostępniających jak i po stronie otrzymującego dane,
- istnieje stosunkowo mała świadomość możliwości wykorzystania udostępnianych danych.



Dziękuję za uwagę !

[piotr.gibas@ue.katowice.pl](mailto:piotr.gibas@ue.katowice.pl)



Uniwersytet  
Ekonomiczny  
w Katowicach

[www.ue.katowice.pl](http://www.ue.katowice.pl)